



**GOVERNO DO ESTADO DE PERNAMBUCO**

**PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL  
DO ESTADO DE PERNAMBUCO**

**PERÍODO 2020-2022**

**(18ª REVISÃO)**

Lei nº 9.496, de 11/09/97, Alterada pelas Leis Complementares Nº 148, de  
25/11/2014 e Nº 156, de 28/12/2016

Resolução do Senado Federal nº 66/98

Contrato nº 007/97-STN/COAFI, de 23 de dezembro de 1997 entre a União e o  
Estado de Pernambuco

Recife - PE, 30 de outubro de 2020

  
Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco



## SEÇÃO I - APRESENTAÇÃO

---

Este documento apresenta a 18ª revisão do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal (Programa) do Estado de Pernambuco (Estado), parte integrante do Contrato nº 007/97-STN/COAFI de confissão, assunção consolidação e refinanciamento de dívidas (Contrato), de 23 de dezembro de 1997, firmado com a União, no âmbito da Lei nº 9.496/97 e suas alterações e da Resolução do Senado Federal nº 66/98. O Programa dá cumprimento ao disposto no referido contrato e seus aditivos posteriores. A presente revisão contempla metas ou compromissos relativos ao exercício de 2020 e estimativas para os exercícios de 2021 e 2022.

Na seção 2 é apresentado o diagnóstico sucinto da situação econômico-financeira do Estado; na seção 3 são definidos os objetivos e a estratégia do ajuste fiscal proposto pelo Estado; na seção 4 são apresentados metas ou compromissos estabelecidos pelo Estado em conformidade com o artigo 2º da Lei nº 9.496/97 e na seção 5 é definida a sistemática geral de acompanhamento do Programa e de verificação e revisão das metas ou compromissos.

Compõem ainda o presente documento os seguintes anexos:

- Demonstrativo da Dívida Consolidada;
- Demonstrativo do Resultado Primário;
- Demonstrativo da Receita de Arrecadação Própria; e
- Termo de Entendimento Técnico (TET) entre o Estado e a Secretaria do Tesouro Nacional (STN).

## SEÇÃO II - SITUAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA DO ESTADO

Nessa seção será analisada a evolução dos indicadores econômico-financeiros do Estado, segundo os critérios do Programa, de forma a avaliar sua situação fiscal. Para isto, utilizaremos tabelas apresentando a evolução da dívida consolidada, do resultado primário, da despesa com pessoal, da receita de arrecadação própria e de disponibilidade de caixa.

### Relação Dívida Consolidada (DC) / Receita Corrente Líquida (RCL) (%)

O Estado diminuiu o ritmo de contratações e de liberações de recursos de operações de crédito, com efeitos relevantes sobre o decrescimento do endividamento. O patamar atual indica comprometimento de 62% (sessenta e dois por cento) da RCL em relação à Dívida Consolidada Bruta, conforme se depreende da tabela 1 abaixo:

Valores em R\$ milhões

| <b>EVOLUÇÃO DA DÍVIDA CONSOLIDADA E DA RECEITA CORRENTE LÍQUIDA</b> |        |        |        |        |        |          |       |       |       |
|---------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|-------|-------|-------|
| Descrição                                                           | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | Variação |       |       |       |
|                                                                     |        |        |        |        |        | 16/15    | 17/16 | 18/17 | 19/18 |
| Dívida Consolidada - DC                                             | 16.274 | 15.201 | 14.735 | 15.709 | 15.714 | -6,6%    | -3,1% | 6,6%  | 0,0%  |
| Dívida Consolidada Líquida - DCL                                    | 12.333 | 12.748 | 13.176 | 14.134 | 13.257 | 3,4%     | 3,4%  | 7,3%  | -6,2% |
| RCL                                                                 | 19.655 | 20.856 | 21.663 | 23.147 | 25.335 | 6,1%     | 3,9%  | 6,9%  | 9,5%  |
| DC / RCL                                                            | 83%    | 73%    | 68%    | 68%    | 62%    | -12,0%   | -6,7% | -0,2% | -8,6% |

**Tabela 1** – Evolução da Dívida Pública. Apresenta a dívida pública consolidada bruta e líquida e a RCL de 2015 a 2019. Elaboração: Secretaria da Fazenda de Pernambuco.

Diante da diminuição das contratações e das liberações de recursos de operações de crédito, deveria se constatar uma redução significativa no estoque da dívida e, consequentemente, na relação DC/RCL, bem como, ainda, o sucesso na arrecadação no exercício de 2019, no principal imposto estadual: imposto sobre operações relativas à circulação de mercadorias e sobre prestação de serviços de transporte interestadual, intermunicipal e de comunicação – ICMS.

Todavia, a redução esperada não ocorreu, pois aproximadamente 48% do estoque da dívida do Estado de Pernambuco está atrelada à moeda estrangeira e, portanto, às variações monetárias e cambiais. Sendo assim, a desvalorização cambial fez com que o estoque da dívida consolidada no final do exercício de 2019 quando confrontado com o estoque de 2018 permanecesse basicamente constante.

Por outro lado, a partir do exercício financeiro de 2020, apresenta-se um grande desafio para os gestores públicos em razão da crise de saúde, Pandemia da Covid-19, gerando consequentemente uma grave crise econômica, prejudicial ao equilíbrio das contas públicas. Dessa forma, a partir desse exercício em diante, naturalmente, a relação DC/RCL irá crescer, pois duas razões principais: (1) a queda de arrecadação, principalmente em relação ao ICMS, decrescendo a RCL, e (2) a desvalorização cambial que eleva o estoque da dívida consolidada lastreada em moedas estrangeiras.

### **Resultado Primário**

O Estado de Pernambuco vem apresentando superávits primários, salvo o exercício de 2017 por questões conjunturais, tendo ocorrido a manutenção de superávit, 2015-2018, em média em torno dos R\$ 600 milhões. Com o resultado do exercício de 2019, conforme apresentado na tabela 2 abaixo, Pernambuco eleva essa média, 2015-2019, para mais de R\$ 700 milhões. Esse fato decorreu do esforço contínuo do Estado para a geração de superávits, tendo em vista o objetivo de cumprir os compromissos assumidos, apesar do ambiente recessivo que se instalou no país nos últimos anos.

| Valores em R\$ milhões |      |      |       |      |       |
|------------------------|------|------|-------|------|-------|
|                        | 2015 | 2016 | 2017  | 2018 | 2019  |
| Resultado Primário     | 975  | 804  | (102) | 837  | 1.002 |

**Tabela 2** – Evolução do Resultado Primário. Apresenta o resultado primário do Estado de Pernambuco de 2015 a 2019. Elaboração: Secretaria da Fazenda de Pernambuco.

### **Despesa com Pessoal/RCL (%)**

Verifica-se que ocorreu crescimento da relação DP/RCL ao longo do período analisado. Vale ressaltar que os limites ora apresentados estão efetivamente calculados conforme a metodologia utilizada pela Secretaria do Tesouro Nacional – STN e que o aumento do comprometimento da despesa de pessoal decorre, entre outras razões, da necessidade de reposição de servidores em áreas cruciais como saúde, segurança e educação em decorrência do crescente número de pedidos de aposentadoria. Destaca-se ainda, que em razão da Pandemia da Covid-19, houve um acréscimo significativo em contratações efetivas e temporárias na área de saúde, fato que pressionará um pouco mais a relação DP/RCL no exercício de 2020 e que certamente trará repercussões para o cumprimento da respectiva meta.

| <b>EVOLUÇÃO DA DESPESA LÍQUIDA COM PESSOAL</b> |               |               |               |               |               |              |             |             |              |
|------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-------------|-------------|--------------|
| Descrição                                      | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          | Variação     |             |             |              |
|                                                |               |               |               |               |               | 16/15        | 17/16       | 18/17       | 19/18        |
| Despesa Líquida Com Pessoal                    | 11.004        | 11.595        | 12.585        | 13.528        | 14.497        | 5,4%         | 8,5%        | 7,5%        | 7,2%         |
| RCL ajustada                                   | 19.655        | 20.856        | 21.662        | 23.142        | 25.335        | 6,1%         | 3,9%        | 6,8%        | 9,5%         |
| <b>Pessoal / RCL ajustada</b>                  | <b>55,99%</b> | <b>55,60%</b> | <b>58,10%</b> | <b>58,46%</b> | <b>57,22%</b> | <b>-0,7%</b> | <b>4,5%</b> | <b>0,6%</b> | <b>-2,1%</b> |

**Tabela 3** – Evolução da Despesa Líquida com Pessoal. Apresenta a Despesa Líquida com Pessoal e a RCL ajustada (expurgada as transferências de emendas parlamentares individuais) de 2015 a 2019. Elaboração: Secretaria da Fazenda de Pernambuco.

Dessa forma, considerando o caráter não compressivo desse tipo de despesa, seu crescimento restringe a margem de manobra do Poder público no enfrentamento das restrições financeiras atuais e futuras. Todavia, depreende-se que o aumento nominal acima ficou abaixo do crescimento nominal da RCL no mesmo período.

### Receita de arrecadação própria

Abaixo apresentamos a receita de arrecadação própria no período dos exercícios de 2015 a 2019, apresentando em 2019 uma taxa de crescimento de 10,70% em relação ao período anterior, enquanto que a inflação mensurada pelo IPCA, no mesmo período, apresentou um crescimento de 4,31%.

| <b>EVOLUÇÃO DA RECEITA DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA</b> |        |        |        |        |        |
|---------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                                                   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
| Receita de Arrecadação Própria (mi)*              | 15.703 | 16.554 | 17.649 | 19.277 | 21.347 |
| Var (%)                                           | 6,88   | 5,42   | 6,61   | 9,22   | 10,70  |
| IPCA (%)                                          | 10,67  | 6,29   | 2,95   | 3,75   | 4,31   |

\*Milhões

**Tabela 3** – Evolução da Receita de Arrecadação Própria. Apresenta a Receita de Arrecadação Própria, sua variação em relação ao ano anterior e o IPCA de 2015 a 2019. Elaboração: Secretaria da Fazenda de Pernambuco.

Vale destacar que no cômputo da receita de arrecadação própria a metodologia considera impostos, taxas e contribuições auferidas pelo Estado, de natureza não previdenciária, além de receitas agropecuária, industrial, de serviços e patrimoniais que não decorrem de aplicações financeiras.

A evolução das receitas de arrecadação própria indica o grau de independência da receita estadual em relação às receitas de transferências governamentais, permitindo que o Estado viabilize sua sustentação fiscal e financeira com base nas receitas de sua competência, evitando que flutuações nos valores dos repasses governamentais comprometam seu equilíbrio.

Em 2019, a arrecadação própria avançou de forma expressiva, descolando-se do crescimento da inflação no período. Esse desempenho decorreu do esforço local de incremento da receita tributária estadual mediante ampliação da base de substituição tributária, mudanças na sistemática de apuração do ICMS, redução de benefícios fiscais concedidos, bem como um expressivo acordo judicial com o contribuinte Petrobras.

Para o exercício financeiro de 2020, naturalmente diante da crise epidemiológica e econômico-financeira, já do conhecimento de todos, a receita de arrecadação própria apresentará redução. Diante disso, o governo central apresentou ações para minimizar a crise no caixa dos Estados. Além disso, o Estado atua incessantemente, dentro de suas competências constitucionais e legais, para minimizar a queda de arrecadação e os gastos. Todavia, como já mencionado, espera-se queda de arrecadação.

### Disponibilidade de Caixa Líquida de recursos não vinculados

O Estado tem incorrido em disponibilidade líquida negativa de recursos não vinculados a partir do exercício de 2015, por essa nova metodologia, confirmando a atipicidade das execuções orçamentárias e demonstrando que o Estado vem enfrentando restrições financeiras em decorrência da situação macroeconômica desfavorável conforme dito alhures.

Por outro lado, conforme tabela 4 adiante, constata-se que o Poder Executivo Estadual evoluiu significativamente, no exercício de 2019, melhorando em mais de 50% (cinquenta por cento) esse indicador. E trabalha para melhorá-lo, apesar do cenário adverso que se apresenta no exercício financeiro de 2020.

Valores em R\$ milhões

| <b>DISPONIBILIDADE DE CAIXA LÍQUIDA - PODER EXECUTIVO</b> |         |       |         |         |         |          |       |        |        |
|-----------------------------------------------------------|---------|-------|---------|---------|---------|----------|-------|--------|--------|
| Descrição                                                 | 2015    | 2016  | 2017    | 2018    | 2019    | Variação |       |        |        |
|                                                           |         |       |         |         |         | 16/15    | 17/16 | 18/17  | 19/18  |
| Recursos Não Vinculados                                   | (1.129) | (684) | (1.096) | (2.497) | (1.156) | -39,5%   | 60,3% | 127,9% | -53,7% |

**Tabela 4** – Evolução da Disponibilidade de Caixa – Poder Executivo. Apresenta da disponibilidade líquida dos recursos não vinculados, do Poder Executivo de 2015 a 2019. Elaboração: Secretaria da Fazenda do Estado de Pernambuco.

### SEÇÃO III - OBJETIVOS E ESTRATÉGIAS

---

O Programa, parte integrante do contrato de renegociação da dívida do Estado com a União, tem por objetivo viabilizar a sustentabilidade fiscal e financeira do Estado em bases permanentes. Os esforços de ajuste fiscal e financeiro desenvolvidos pelo Estado são movidos também pelo objetivo de assegurar a prestação de serviços públicos em atendimento às demandas da população, ao mesmo tempo em que contribuem para a manutenção do equilíbrio macroeconômico do país. Nesse sentido, o Estado dará sequência ao Programa iniciado em 1999 por meio do cumprimento das metas ou compromissos definidos na seção 4 deste documento.

O cumprimento das metas ou compromissos do Programa também visa manter ou melhorar a classificação da capacidade de pagamento do Estado, tornando elegíveis as operações de crédito de seu interesse à concessão de garantias da União.

## SEÇÃO IV - METAS E COMPROMISSOS

As descrições das metas e aspectos específicos da metodologia de apuração e avaliação estão detalhadas no TET.

Seguem nesta seção do Programa as metas para o Estado de Pernambuco.

### META 1 - RELAÇÃO DÍVIDA CONSOLIDADA (DC) / RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

RELAÇÃO DC/RCL

| 2020  | 2021  | 2022  |
|-------|-------|-------|
| 74,94 | 70,05 | 61,83 |

A meta 1 do Programa, é não ultrapassar em 2020 a relação DC/RCL acima especificada.

A relação considera o estoque das dívidas suportadas pelo Estado e os efeitos financeiros das operações de crédito em execução. A projeção acima considera ainda o espaço fiscal previsto no TET.

### META 2 - RESULTADO PRIMÁRIO

RESULTADO PRIMÁRIO EM R\$ MILHÕES

| 2020 | 2021 | 2022 |
|------|------|------|
| -161 | 592  | 601  |

A meta 2 do Programa é superar o resultado primário previsto para o exercício de 2020, conforme acima especificado.

### META 3 - DESPESA COM PESSOAL / RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

A meta 3 do Programa consiste em não ultrapassar em 2020 o limite de 57% para a relação Despesa com Pessoal/Receita Corrente Líquida.

## **META 4 - RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA**

### **RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA EM R\$ MILHÕES**

| 2020   | 2021   | 2022   |
|--------|--------|--------|
| 19.542 | 22.099 | 22.896 |

A meta 4 do Programa é superar em 2020 o montante de receitas de arrecadação própria indicado acima.

## **META 5 - GESTÃO PÚBLICA**

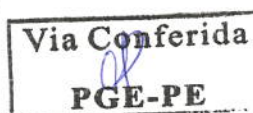
A meta 5 do Programa é alcançar em 2020 os seguintes compromissos:

- a) Encaminhar à STN, até o dia 31 de maio de cada ano, Relatório sobre a execução do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal do Estado relativo ao exercício anterior e sobre as perspectivas para o triênio seguinte (Relatório do Programa), contendo análise detalhada do cumprimento ou descumprimento de cada meta ou compromisso de acordo com o §1º do art. 16 do Decreto nº 8.616, de 29 de dezembro de 2015;
- b) Divulgar, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, os dados e informações relativos ao Programa de Reestruturação e Ajuste Fiscal do Estado, consoante o que dispõe o § 1º do art. 1º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000; e
- c) O Estado deverá rever as classificações orçamentárias e fiscais de suas empresas estatais em dependentes e não dependentes de forma a convergir para as regras previstas na Constituição, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Resolução do Senado nº 43, de 2001, com vistas a garantir que todas as estatais dependentes estejam incluídas no orçamento fiscal e da seguridade social do exercício de 2022.



Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco

10/13



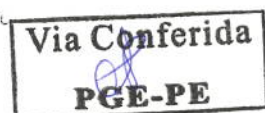
## **META 6 - DISPONIBILIDADE DE CAIXA**

A meta 6 do Programa consiste em alcançar em 2020 disponibilidade de caixa de recursos não-vinculados do poder executivo maior ou igual às obrigações financeiras não-vinculadas.



Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco

11/13



## SEÇÃO V - SISTEMÁTICA DE ACOMPANHAMENTO DO PROGRAMA E DE VERIFICAÇÃO E REVISÃO DAS METAS OU COMPROMISSOS

---

Durante a vigência do Contrato, o Programa será revisto a cada exercício devendo o Estado manter interlocução com a STN por meio de remessa tempestiva de dados, informações e documentos discriminados no TET.

O Estado em conjunto com a STN estabelecerá metas e compromissos para o exercício de referência e estimativas para os dois exercícios financeiros subsequentes.

A avaliação do cumprimento de metas e compromissos estabelecidos no Programa será efetuada anualmente até 31 de julho, conforme definido no TET.

O Estado poderá encaminhar pleito de revisão da avaliação nos termos da Portaria MF nº 265, de 10 de maio de 2018.

O Estado entende que a não revisão do Programa equivale ao descumprimento da totalidade das metas ou compromissos, implicando penalidade nos termos da alínea a do inciso IV do art. 5º-A da Lei Complementar nº 148, de 2014, e no parágrafo único do art. 26 da Medida Provisória nº 2.192-70, de 2001.

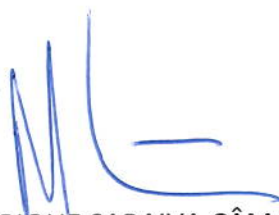
O Estado autoriza a STN a divulgar, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, os dados e informações relativos ao Programa, consoante o que dispõe o § 1º do art. 1º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.



Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco

Este é o Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal que o Governador do Estado de Pernambuco subscreve em cumprimento ao § 3º do art. 1º da Lei nº 9.496/97 e suas alterações. O comprometimento com as metas ou compromissos considerados neste Programa não desobriga o Estado de cumprir a legislação e as regulamentações existentes.

Recife - PE, 30 de outubro de 2020.



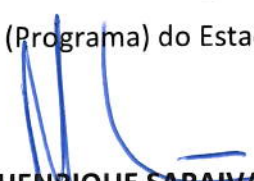
PAULO HENRIQUE SARAIVA CÂMARA

Governador do Estado de Pernambuco



# **TERMO DE ENTENDIMENTO TÉCNICO ENTRE O ESTADO DE PERNAMBUCO E A SECRETARIA DO TESOIRO NACIONAL**

O Estado de Pernambuco (Estado) e a Secretaria do Tesouro Nacional (STN) do Ministério da Economia acordam os critérios, as definições e as metodologias de apuração, projeção e avaliação apresentadas a seguir, os quais serão aplicados no Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal (Programa) do Estado para o exercício de 2020.



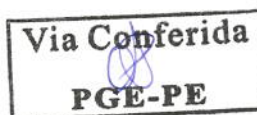
**PAULO HENRIQUE SARAIVA CÂMARA**

Governador do Estado de Pernambuco



**BRUNO FUNCHAL**

Secretário do Tesouro Nacional



Instrumento Analisado pela Procuradoria  
Geral do Estado, em seus aspectos  
jurídico-formais, conforme Enc nº  
148120 (SAJ 2010 02.9491023).

## SEÇÃO I – CRITÉRIOS GERAIS

### ABRANGÊNCIA DAS RECEITAS, DESPESAS, ATIVOS E PASSIVOS CONSIDERADAS NO PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL

O Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal de que trata este documento adota os mesmos conceitos e definições contidos na Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

As receitas, despesas, ativos e passivos serão considerados conforme descrito no Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público (MCASP) e no Manual dos Demonstrativos Fiscais (MDF) válidos a partir do exercício financeiro para o qual as metas do Programa foram estipuladas.

### VIGÊNCIA DO PROGRAMA

O Programa será composto por metas e compromissos para o exercício de referência e estimativas para os dois exercícios financeiros subsequentes. A apresentação da proposta de metas ou de compromissos pelo ente federativo se dará na forma e no prazo definidos pela Secretaria do Tesouro Nacional.

O Programa resultante deverá expressar a continuidade do processo de reestruturação e de ajuste fiscal do Estado. O Estado entende que a não revisão do Programa equivale ao descumprimento das seis metas, implicando penalidade nos termos da Medida Provisória nº 2.192-70, de 24 de agosto de 2001, com redação dada pela Lei nº 10.661, de 22 de abril de 2003.

### ESPAÇO FISCAL

Entende-se como Espaço Fiscal o valor limite para inclusão de dívidas no PAF de cada Estado, Distrito Federal ou Município de capital.

### COMUNICAÇÃO

Para os fins previstos na Lei 9.784/99 (Lei do Processo Administrativo Federal), o Estado considerar-se-á ciente dos atos praticados no âmbito do processo administrativo de apuração quanto ao cumprimento das metas do exercício de 2020 na data da publicação oficial que trate dos resultados da referida apuração.

A Secretaria do Tesouro Nacional utilizará o endereço de correio eletrônico [paf@tesouro.gov.br](mailto:paf@tesouro.gov.br) para a comunicação em geral.

## SEÇÃO II – METODOLOGIA GERAL DE PROJEÇÃO, APURAÇÃO E AVALIAÇÃO DO CUMPRIMENTO DE METAS

### PROJEÇÃO

Os montantes projetados, conforme orientações da Secretaria do Tesouro Nacional, de receitas, de despesas, de dívida consolidada e de disponibilidade de caixa líquida de recursos não vinculados são resultantes de estimativas de responsabilidade do Estado, segundo art. 17-A, § 1º, do Decreto nº 8.616, de 29 de dezembro de 2015.

### APURAÇÃO DOS DADOS

Para fins do Programa, o Estado observará, integralmente, os procedimentos contábeis, orçamentários e fiscais estabelecidos no MDF e no MCASP vigentes no exercício avaliado, editados pela STN, e disponibilizará suas informações e seus dados contábeis, orçamentários e fiscais conforme periodicidade, formato e sistema estabelecidos pelo órgão central de contabilidade da União, os quais deverão ser divulgados em meio eletrônico de amplo acesso público.

Para os casos não previstos no MCASP e MDF, a Secretaria do Tesouro Nacional (STN) definirá os tratamentos específicos conforme o caso concreto. Não serão objetos de tratamento específico os casos que não forem capazes de afetar as conclusões da avaliação quanto ao cumprimento das metas do Programa ou dos indicadores utilizados para a classificação de capacidade de pagamento a ser realizada conforme Portaria MF nº 501, de 23 de novembro de 2017.

Para fins de projeção e de avaliação do cumprimento das metas, serão utilizados o MDF e o MCASP referentes ao exercício de 2020. Além disso, para fins de comparação das informações fornecidas pelos Estados e adequação ao MCASP e MDF, poderão ser realizados ajustes.

Serão utilizados, para fins de Avaliação do Programa, os relatórios contábeis publicados no Siconfi até 31 de maio. A STN poderá, a seu critério, utilizar relatório publicado em data posterior.

Os valores expressos a preços nominais de receitas, despesas, disponibilidade de caixa, endividamento, ativos e passivos serão extraídos das seguintes fontes, entre outras:

- Documentos e informações solicitados na Seção VI – Programa de Trabalho;
- Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro – Siconfi;

- Balancete Acumulado consolidado;
- Balanço Geral do Estado - BGE;
- Declaração de Contas Anuais - DCA;
- Relatório Resumido de Execução Orçamentária - RREO;
- Relatórios de Gestão Fiscal - RGF;
- Matriz de Saldos Contábeis – MSC;
- Sistema Integrado da Dívida – SID;
- Sistema de Acompanhamento de Haveres Financeiros junto a Estados e Municípios – SAHEM;
- Cadastro da Dívida Pública - CDP;
- Portal de transparência do Estado;
- Portal Tesouro Transparente;
- Pareceres do Tribunal de Contas e dos órgãos de controle interno.

#### REGULARIZAÇÃO DE DESPESAS

No caso de regularização orçamentária de despesas efetivamente pagas sem o devido empenho poderá ser feita realocação dessas despesas por exercício de competência, desde que fornecidas pelo Estado ou Distrito Federal as informações completas para tal.

## **EMPRESAS ESTATAIS DEPENDENTES E NÃO DEPENDENTES**

A classificação de dependência das empresas estatais será conforme definição do Estado, desde que a STN não tome conhecimento de determinação externa contrária que aponte descumprimento das regras previstas na Constituição, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Resolução do Senado nº 43, de 2001, em relação à classificação adotada pelo Estado.

No caso de empresa estatal com determinação externa contrária à classificação de dependência dada pelo Estado, no âmbito do PAF, serão realizados ajustes de modo a incluir a empresa nas contas do Estado para fins de apuração das metas. Nesse sentido, o Estado deverá apresentar as informações necessárias para realizar a consolidação dos demonstrativos contábeis das empresas com os demonstrativos fiscais do Estado.

Caso o Estado não apresente as informações citadas acima, a STN definirá os ajustes para a inclusão da empresa nas contas do Estado.

## **DEPÓSITOS JUDICIAIS**

As receitas com saques de depósitos judiciais e as despesas com a recomposição dos fundos de reserva devem seguir as Instruções de Procedimentos Contábeis 15 (IPC/STN nº 15). No caso de o Estado não conseguir classificar conforme objeto da lide, as receitas serão realocadas para demais receitas correntes – nos depósitos de lides nas quais o ente público é parte –, ou para outras receitas de capital – nos depósitos de terceiros.

## **EMENDAS PARLAMENTARES**

As Transferências Obrigatórias da União relativas as emendas individuais (art. 166-A, § 1º, da CF) e as Transferências Obrigatórias da União relativas as emendas de bancada (art. 166-A, § 1º, da CF) utilizadas para ajustes da RCL nos Anexos I – Demonstrativo da Dívida Consolidada e III – Demonstrativo da Despesa Com Pessoal serão extraídas do seguinte endereço eletrônico: <https://www.tesourotransparente.gov.br/>

## **AVALIAÇÃO DO CUMPRIMENTO DE METAS E COMPROMISSOS**

Até o dia 31 de maio de cada ano, o Estado encaminhará à STN Relatório de Execução do Programa relativo ao exercício anterior, conforme modelo da STN, contendo análise detalhada

do cumprimento ou descumprimento de cada meta ou compromisso, bem como outras informações.

Não haverá quaisquer alterações nas metas decorrentes de discrepâncias com as hipóteses e parâmetros efetivamente observados, salvo por erro material, mesmo que determinados valores tenham sido projetados a partir da adoção de hipóteses, cenário base e parâmetros estimativos não realizados. Logo, as metas estabelecidas a preços nominais ou percentuais de receita serão consideradas fixas.

No âmbito do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal, devem ser observadas as seguintes condições estabelecidas no parágrafo único do art. 26 da Medida Provisória nº 2.192-70, de 2001:

- o descumprimento das metas e compromissos fiscais, definidos nos Programas de Reestruturação e de Ajuste Fiscal, implicará a imputação, sem prejuízo das demais cominações pactuadas nos contratos de refinanciamento, a título de amortização extraordinária exigida juntamente com a prestação devida, de valor correspondente a vinte centésimos por cento de um doze avos da Receita Corrente Líquida – RCL, nos termos definidos no art. 2º da Lei Complementar 101, de 4 de maio de 2000, correspondente ao exercício imediatamente anterior ao de referência, por meta não cumprida, conforme o Contrato nº 007/97-STN/COAFI de confissão, assunção consolidação e refinanciamento de dívidas (Contrato), de 23 de dezembro de 1997, e suas alterações e da Resolução do Senado Federal nº 66/98;
- a penalidade prevista no item acima será cobrada pelo período de seis meses, contados a partir da notificação, pela União, do descumprimento, conforme Portaria MF nº 265/2018, e sem prejuízo das demais cominações pactuadas nos contratos de refinanciamento. Caso ocorra o pagamento de amortizações extraordinárias anteriormente ao deferimento ministerial do pedido de revisão da avaliação, os valores pagos serão descontados das próximas parcelas devidas pelo ente pleiteante, conforme parágrafo único do art. 5º da Portaria MF nº 265, de 28 de maio de 2018; e
- no caso de cumprimento integral das metas 1 e 2, não se aplica a penalidade prevista no item acima e o Estado será considerado adimplente para todos os demais efeitos.

## **DADOS, INFORMAÇÕES E DOCUMENTOS A SEREM ENCAMINHADOS PELO ESTADO**

O Estado se compromete a encaminhar as informações e documentos de acordo com o modelo e formato estabelecidos pela STN, divulgado no Tesouro Transparente até o dia 28 de fevereiro de 2021, conforme periodicidade estabelecida na Seção VI – Programa de Trabalho.

Além do estabelecido no Programa de Trabalho, a COREM poderá solicitar outras informações ou documentos que se fizerem necessários para avaliação do cumprimento de metas.

## **VERIFICAÇÃO QUANTO AO ADIMPLEMENTO DAS OBRIGAÇÕES CONTRATUAIS DE NATUREZA ACESSÓRIA DE QUE TRATA O INCISO VI DO ART. 21 DA RESOLUÇÃO DO SENADO FEDERAL Nº 43/01**

Os prazos de entrega dos documentos, para fins de comprovação quanto ao adimplemento em relação ao PAF são os estabelecidos neste TET, conforme inciso I do § 3º do art. 4º da Portaria MF nº 738, de 23 de outubro de 2018. Quando não especificado, o prazo será o 25º dia do segundo mês subsequente. No caso de os prazos estabelecidos não coincidirem com dia útil, o envio da documentação deve ser antecipado.

Para todos os efeitos, o não cumprimento da entrega dos documentos previstos no Programa de Trabalho, o não cumprimento das metas 1 e 2 nos termos definidos na subseção “Avaliação do Cumprimento de Metas e Compromissos”, bem como a não revisão do Programa nos termos da subseção “Vigência do Programa” implicará em inadimplência na consulta disponibilizada no endereço eletrônico [https://sahem.tesouro.gov.br/sahem/public/verificacao\\_adimplencia.jsf](https://sahem.tesouro.gov.br/sahem/public/verificacao_adimplencia.jsf).

### SEÇÃO III – DESCRIÇÃO DAS METAS E ASPECTOS ESPECÍFICOS DA METODOLOGIA DE APURAÇÃO E AVALIAÇÃO

#### META 1 – RELAÇÃO DÍVIDA CONSOLIDADA (DC)/RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

##### *Descrição*

Não ultrapassar a relação DC/RCL especificada no Programa.

##### **ASPECTOS ESPECÍFICOS DA APURAÇÃO**

##### ***Quanto à Dívida Consolidada - DC***

A dívida consolidada a ser apurada corresponde ao saldo na posição de dezembro do último exercício findo com apropriação de juros por competência. Para efeitos do Programa, a apuração da Dívida Consolidada será feita de acordo com o MCASP e MDF.

##### ***Quanto à Receita Corrente Líquida - RCL***

A RCL apurada refere-se ao período de janeiro a dezembro do exercício, expressa a preços correntes. Para efeitos do Programa, a apuração da Receita Corrente Líquida será feita de acordo com o MCASP e MDF.

#### META 2 – RESULTADO PRIMÁRIO

##### *Descrição*

Estabelece os montantes relativos ao resultado primário considerando as receitas arrecadadas, as despesas pagas e os pagamentos de restos a pagar.

No caso de eventual frustração de alguma receita, o Estado se compromete a adotar as medidas necessárias em termos de aumento de outras receitas e/ou diminuição de despesas de forma a alcançar os resultados primários estabelecidos.

Para fins de análise fiscal, o resultado nominal poderá ser objeto de apuração e acompanhamento.

##### **ASPECTOS ESPECÍFICOS DA APURAÇÃO**

Para efeitos do Programa, a apuração do resultado primário será feita de acordo com o MCASP e MDF.

### **META 3 – DESPESAS COM PESSOAL**

#### ***Descrição***

Estabelece a relação percentual entre os montantes projetados das despesas com pessoal e da RCL, a qual deverá ser limitada ao percentual especificado no Programa.

#### **ASPECTOS ESPECÍFICOS DA APURAÇÃO**

##### ***Quanto à Despesa com Pessoal***

A linha de inativos e pensionistas com recursos vinculados será calculada com base na análise conjunta das origens dos dados.

De acordo com a Portaria STN nº 233, de 15 de abril de 2019, será permitido, excepcionalmente, que nos exercícios de 2019 e 2020 não sejam levadas em consideração no cômputo da despesa total com pessoal do Estado ou Distrito Federal, as despesas com pessoal das organizações da sociedade civil que atuam na atividade fim do ente da Federação e que recebam recursos financeiros da administração pública.

Serão computadas como despesa com pessoal do exercício avaliado as despesas de competência do exercício avaliado realizadas sem a devida cobertura orçamentária, conforme informado pelo ente em notas explicativas dos demonstrativos fiscais ou apontamentos dos órgãos de controle.

##### ***Quanto à Receita Corrente Líquida - RCL***

A RCL apurada refere-se ao período de janeiro a dezembro do exercício, expressa a preços correntes. Para efeitos do Programa, a apuração da Receita Corrente Líquida será feita de acordo com o MCASP e MDF.

### **META 4 – RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA**

#### ***Descrição***

Estabelece os montantes anuais projetados das receitas de arrecadação própria, a preços nominais, para o referido Programa.

## **ASPECTOS ESPECÍFICOS DA APURAÇÃO**

A meta de receita de arrecadação própria será obtida a partir da Receita Corrente deduzindo: as receitas do Imposto de Renda Retido na Fonte; as aplicações financeiras; as transferências correntes; as contribuições do servidor para o Plano de Previdência; as contribuições dos militares para o custeio das pensões; e a compensação financeira entre o Regimes de Previdência.

Serão consideradas receitas de transferências da União *os royalties* e participações especiais.

Os recursos relativos a pagamentos diretos da União pela remuneração de serviços do Sistema Único de Saúde – SUS serão considerados receitas de transferências correntes.

## **META 5 – GESTÃO PÚBLICA**

### ***Descrição***

Estabelece compromissos, quantitativos ou qualitativos, em termos de medidas ou reformas de natureza administrativa e patrimonial, que resultem em modernização, aumento da transparência e da capacidade de monitoramento de riscos fiscais, melhoria da qualidade do gasto e racionalização ou limitação de despesas e crescimentos de receitas.

## **META 6 – DISPONIBILIDADE DE CAIXA**

### ***Descrição***

Estabelece que a disponibilidade de caixa bruta de recursos não-vinculados deve ser maior ou igual às obrigações financeiras não-vinculadas.

A meta de disponibilidade de caixa, que tem como abrangência o Poder Executivo, deverá dar transparência ao montante disponível para fins da inscrição em restos a pagar, demonstrando se o ente possui liquidez para arcar com seus compromissos financeiros, e será apurada em relação aos recursos não vinculados.

  
Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco

## ASPECTOS ESPECÍFICOS DA APURAÇÃO

Apenas os valores classificados como “Caixa ou Equivalente de Caixa” serão considerados como disponibilidade de caixa bruta. As obrigações financeiras que não transitaram pela execução orçamentária, tais como depósitos e consignações sem o valor correspondente nas contas de ativo e as obrigações incorridas que não foram registradas orçamentariamente ou que tiveram o empenho cancelado serão consideradas demais obrigações financeiras. Valores a transferir aos fundos de reserva, de que trata a EC 99/17 e a LC 151/15, para recomposição de seus saldos mínimos também devem ser declarados como demais obrigações financeiras.

As informações intraorçamentárias devem ser consideradas na apuração do cumprimento da meta e as relativas à Defensoria Pública devem ser desconsideradas.

## AVALIAÇÃO DAS METAS

A avaliação do cumprimento das metas 1, 2, 4 dar-se-á pela comparação entre a meta projetada e o resultado apurado.

A avaliação do cumprimento da meta 3 dar-se-á pela comparação entre o valor realizado e o percentual de 57% da RCL. A meta será cumprida se o valor realizado consolidado da despesa com pessoal de todos os Poderes e órgãos do Estado for inferior a 57% da RCL.

A avaliação do cumprimento da meta 5, compromissos, serão avaliados quantitativamente e qualitativamente conforme estabelecido no Programa e deverão ter seu cumprimento evidenciado no Relatório de Execução do Programa. O cumprimento dessa meta dar-se-á apenas se todos os compromissos quantitativos e qualitativos forem cumpridos.

A avaliação do cumprimento da meta 6 dar-se-á pela verificação da disponibilidade de caixa de recursos não vinculados maior que o das obrigações financeiras não vinculadas do Poder Executivo.

  
Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco

## SEÇÃO V – APURAÇÃO DO ESPAÇO FISCAL A CONTRATAR

---

As definições e regras de cálculo do Espaço Fiscal são regidas pela Portaria STN nº 535, de 09 de outubro de 2020.

Esta revisão do Programa estabelece como Espaço Fiscal a contratar o montante de R\$ 88,51 milhões, sendo R\$ 88.506.058,27 referente ao saldo remanescente, válido a partir desta revisão do PAF, e R\$ 0,00 referente ao acréscimo, válido de janeiro a dezembro de 2021.

A consideração do espaço fiscal no Programa não significa anuência prévia da STN, já que as eventuais operações que comporão o espaço fiscal deverão ser objeto de outras avaliações específicas, especialmente no que diz respeito aos requisitos para contratação e concessão de garantia da União.



Paulo Câmara  
Governador de Pernambuco

## SEÇÃO VI – PROGRAMA DE TRABALHO

O Programa de Trabalho de 2020 pretende subsidiar a avaliação do cumprimento de metas do exercício de 2020 e a revisão dos Programas de Reestruturação e Ajuste Fiscal dos Estados de 2021.

Tendo em vista o prazo de finalização da avaliação até 31 de julho, o Estado é responsável pela celeridade e tempestividade no atendimento das solicitações e de eventuais esclarecimentos adicionais.

Os documentos abaixo discriminados, cujo exercício de referência é 2020, devem ser enviados, à STN, por meio e formato definidos pela Secretaria do Tesouro Nacional até os prazos de entrega e formatos especificados na tabela a seguir:

| DISCRIMINAÇÃO*                                                                                                     | PRAZO DE ENTREGA - 2021 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| Balancete consolidado da administração direta, fundos, autarquias, fundações e empresas estatais dependentes       | 28 de fevereiro         |
| Quadro da Dívida Consolidada                                                                                       | 31 de março             |
| Nota Técnica da Previdência estadual                                                                               |                         |
| Balancete de execução orçamentária acumulado até dezembro dos Fundos Financeiro e Previdenciário e do Órgão Gestor |                         |
| RGF Consolidado                                                                                                    |                         |
| Quadro de Caixa e de Obrigações Financeiras                                                                        |                         |
| Quadro da despesa com pessoal consolidada por poder/órgão                                                          |                         |
| Quadro do RPPS: apuração financeira do fundo financeiro civil e militar                                            |                         |
| Quadro do RPPS: apuração financeira do fundo previdenciário civil e militar                                        |                         |
| Nota de Conciliação da Receita e Despesa                                                                           |                         |
| Quadro de arrecadação de depósitos judiciais e/ou administrativos                                                  |                         |

|                                                                                        |             |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Demonstrativo dos valores repassados aos Poderes                                       |             |
| Demonstrativo de vinculações de receitas do Estado, inclusive, às relativas aos Fundos |             |
| Quadro informativo com as alíquotas de ICMS                                            |             |
| Quadro de fluxo de pagamento de parcelamentos e precatórios                            |             |
| Balanço Geral do Estado do exercício avaliado                                          | 31 de maio  |
| Relatório de Execução do Programa                                                      |             |
| Quadro das Empresas Estatais Estaduais                                                 |             |
| Demonstrativo de Renúncias de Receitas                                                 |             |
| Parecer ou relatório prévio do Tribunal de Contas ou declaração de não conhecimento    | 30 de junho |
| Parecer ou relatório do órgão de controle interno ou declaração de não conhecimento    |             |

O Balancete de execução orçamentária acumulado consolidado até dezembro do exercício 2020 deverá ser detalhado até o subelemento da despesa e até o tipo da receita.

O Balancete de execução orçamentária acumulado até dezembro do exercício 2020 dos Fundos Financeiro e Previdenciário e do Órgão Gestor deverá ser detalhado até o subelemento da despesa e até o tipo da receita.

Caso a publicação do Balanço Geral do Estado impacte alguma informação contida nos documentos já enviados pelo Estado, estes deverão ser reenviados até 31 de maio.

Caso necessário, os documentos devem ser acompanhados de notas explicativas sobre o seu preenchimento.

Além destes documentos, a STN poderá solicitar outras informações ou documentos que se fizerem necessários para Avaliação do cumprimento de metas e para Revisão do Programa.

Por fim, ressalte-se que os prazos de entrega dos documentos, para fins de comprovação quanto ao adimplemento em relação ao PAF são os estabelecidos neste TET, conforme inciso I do § 3º do art. 4º da Portaria MF nº 738, de 23 de outubro de 2018.



*Paulo Câmara*  
Governador de Pernambuco