

MINISTÉRIO DA FAZENDA
Secretaria do Tesouro Nacional
Subsecretaria de Relações Financeiras Intergovernamentais
Coordenação-Geral das Relações e Análise Financeira dos Estados e Municípios
Coordenação de Relações Financeiras Intergovernamentais
Gerência de Sistemas e Estatísticas de Estados e Municípios

Nota Técnica SEI nº 3411/2024/MF

Assunto: Análise Fiscal do Estado de São Paulo, Lei Complementar nº 178, de 13 de janeiro de 2021, Decreto nº 10.819, de 27 de setembro de 2021, Portaria MF nº 1.583, de 13 de dezembro de 2023 e Portaria STN/MF no 217, de 15 de fevereiro de 2024.

Senhora Subsecretária,

1. Trata-se da análise da situação fiscal do Estado de São Paulo (SP) prevista no art. 18 da Lei Complementar nº 178, de 2021, regulamentada pelo Decreto nº 10.819, de 2021, e pela Portaria STN nº 217, de 2024, a qual deve ser realizada periodicamente pela Secretaria do Tesouro Nacional.

## 1 ANÁLISE FISCAL E AJUSTES REALIZADOS

- 2. No âmbito do processo de análise fiscal, são utilizados, entre outros, dados referentes aos três últimos exercícios da Declaração de Contas Anuais e do Balanço Anual e ao último quadrimestre, ou semestre, do Relatório de Gestão Fiscal (RGF) do Poder Executivo, todos disponibilizados por meio do Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (Siconfi).
- 3. Em decorrência do uso dos conceitos e procedimentos estabelecidos no Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público (MCASP), no Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF) e no Manual de Análise Fiscal, as fontes de informação utilizadas podem sofrer ajustes e, por isso, pode haver divergências entre os números utilizados nesta análise e as informações que foram publicadas pelo ente em seus demonstrativos fiscais.
- 4. Durante a análise fiscal, identificou-se a necessidade de ajustar alguns valores publicados pelo Estado no Siconfi, a fim de eliminar incompatibilidades com as regras definidas por esta Secretaria. Esses ajustes estão detalhados nos arquivos anexos:
  - Relatório de ajustes (SEI nº 46226598); e
  - Planilha de avaliação da situação fiscal de 2023 (SEI nº 46226690)
- 5. Dúvidas acerca dos ajustes realizados poderão ser encaminhadas ao e-mail paf@tesouro.gov.br.

## 2 RECURSO

- 6. Conforme §§ 1º e 3º do art. 25 do Decreto nº 10.819, de 2021, têm legitimidade para interpor recurso administrativo, em até dez dias do recebimento desta Nota Técnica, "o Chefe do Poder Executivo do ente federativo interessado ou a autoridade administrativa a quem seja delegada essa competência". Nesse sentido, o recurso poderá ser elaborado pelas áreas técnicas competentes e encaminhado pelo Chefe do Poder Executivo por meio de ofício, caso não exista delegação formal dessa competência.
- 7. Nesse sentido, o recurso poderá ser elaborado pelas áreas técnicas competentes e encaminhado pelo Chefe do Poder Executivo por meio de ofício, caso não exista delegação formal dessa competência. O recurso deverá ser encaminhado ao e-mail paf@tesouro.gov.br.
- 8. Não será conhecido o recurso que seja apresentado fora do prazo ou por autoridade não legitimada, conforme disposto no § 4º do referido artigo.
- 9. Caso seja do interesse do Estado, poderá ser enviada manifestação com a declinação do prazo de recurso e com a concordância dos resultados desta Nota Técnica, situação em que será considerado concluído definitivamente o processo de análise fiscal.

## 3 ANÁLISE DE CAPACIDADE DE PAGAMENTO

- 10. Esta seção visa a subsidiar a deliberação do Comitê de Análise de Garantias da Secretaria do Tesouro Nacional acerca da concessão de aval ou garantia da União a operação de crédito de interesse do Estado.
- 11. Caso o resultado da classificação seja "A", "A+", "B" ou "B+", avalia-se que as operações de crédito pleiteadas são elegíveis, relativamente aos riscos do Tesouro Nacional, para concessão de garantia da União, nos termos do disposto no art. 14 da Portaria MF nº 1.583, de 13 de dezembro de 2023, desde que observados todos os demais requisitos legais para a concessão de garantia da União.
- 12. A classificação do ente no Ranking da Qualidade da Informação Contábil e Fiscal no Siconfi (ICF) é Bicf.

13. Na tabela a seguir, apresentam-se os valores apurados para cada um dos indicadores utilizados na análise da capacidade de pagamento (Capag), a classificação parcial (por indicador) e a classificação final, obtidas conforme dispõe a **Portaria MF nº 1.583 de 13 de dezembro de 2023**, e a **Portaria STN nº 217**, de **15 de fevereiro de 2024**:

INDICADOR	VARIÁVEIS	2021	2022	2023	(%)	NOTA PARCIAL	NOTA SEM ICF	NOTA FINAL COM ICF
l Endividamento (DC)	Dívida Consolidada			352.464.392.319,94		С	В	В
	Receita Corrente Líquida			231.311.585.032,02	152,38%			
II Poupança Corrente (PC)	Despesa Corrente	235.051.143.311,10	271.384.017.015,76	287.795.610.423,72		В		
	Receita Corrente Ajustada	270.602.822.515,03	312.201.041.421,64	311.517.235.605,85	89,64%			
III Liquidez Relativa (LR)	Obrigações Financeiras			15.547.659.398,51		В		
	Disponibilidade de Caixa			23.853.839.609,76	3,59%			
	Receita Corrente Líquida			231.311.585.032,02				

0

- 14. Os resultados acima poderão ser alterados em sede de recurso administrativo apresentado conforme art. 25 do Decreto nº 10.819, de 2021.
- 15. Caso não seja apresentado recurso administrativo, a análise fiscal desta Nota Técnica será considerada válida e a classificação final da **capacidade de pagamento do Estado de São Paulo (SP) será "B"** e permanecerá válida até a conclusão de novo processo de análise fiscal ou até que seja realizada a revisão de que trata o artigo 6º da Portaria MF nº 1.583, de 13 de dezembro de 2023, e o art. 31 da Portaria STN/MF nº 217, de 15 de fevereiro de 2024.

## 4 AVALIAÇÃO DAS METAS DO PROGRAMA DE ACOMPANHAMENTO E TRANSPARÊNCIA FISCAL

16. Nas tabelas a seguir encontram-se os resultados apurados para o Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal:

Meta	Valor Apurado	Sentido da Meta	Meta	Cumprimento
Meta 1 – Endividamento (%)	152,53	VI	158,57	Sim
Meta 2 – Resultado Primário (R\$)	5.069.098.343,41	^	2.387.628.016,55	Sim
Meta 3 - Despesa com Pessoal (%)	52,35	VI	57,00	Sim
Meta 4 - Arrecadação Própria (R\$)	260.957.287.136,11	^	256.042.563.095,15	Sim
Meta 5 - Gestão Pública		-	-	Sim, conforme autodeclarado no Relatório entregue pelo Estado (Documento SEI nº 46226879), cujos detalhes estão especificados na tabela abaixo

Meta	Valor Apurado	Sentido da Meta	Meta	Cumprimento
Meta 6 - Caixa Líquido (R\$)	8.306.180.211,25	2	0,00	Sim

A meta 5 do Programa é alcançar em 2023 os seguintes compromissos					
a) Divulgar, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, os dados e informações relativos ao Programa de Reestruturação e Ajuste Fiscal do Estado, consoante o que dispõe o § 1º do art. 1º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.					
b) O Estado deverá rever as classificações orçamentárias e fiscais de suas empresas estatais em dependentes e não dependentes de forma a convergir para as regras previstas na Constituição, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Resolução do Senado nº 43, 2001, com vistas a garantir que todas as estatais dependentes estejam incluídas no orçamento fiscal e da seguridade social do exercício de 2025.					
c) Compromissos da Secretaria de Gestão e Governo Digital:					
c.1 Instituir a Estratégia de Governo Digital para a Administração direta e autárquica do Estado de São Paulo, com diretrizes e objetivos para o quadriênio 2023-2026.	Sim				
c.2 Estabelecer a regulamentação da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, a nova "Lei de Licitações e Contratos Administrativos", aplicável ao Estado de São Paulo.	Sim				
c.3 Utilizar a plataforma COMPRAS.GOV.BR, do governo federal, para planejamento, gestão e operação de compras e contratos, para fins de aplicação da Lei federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021,	Sim				
c.4 Implementar o Portal de Compras do Estado de São Paulo para disseminação de informações sobre compras governamentais.	Sim				
c.5 Implementar aplicativo e portal SP.GOV.BR, com serviços públicos digitais do Estado de São Paulo voltados ao cidadão.	Sim				
c.6 Implementar aplicativo SOU.SP.GOV.BR, com serviços relacionados à vida funcional dos servidores públicos civis, aposentados e pensionistas do Poder Executivo Estadual.	Sim				
c.7 Implementar o Sistema Eletrônico de Informações (SEI) para gestão digital de documentos e processos no âmbito da Administração direta e indireta do Estado de São Paulo.	Sim				
c.8 Implementar portal eletrônico para a divulgação das oportunidades de venda de imóveis públicos estaduais.	Sim	Sim			
c.9 Aderir, por meio do DETRAN.SP, ao Sistema de Notificação Eletrônica (SNE) da Secretaria Nacional de Trânsito (SENATRAN).	Sim				
c.10 Implementar versão do Diário Oficial do Estado de São Paulo (DOESP) com maior acessibilidade.	Sim				
c.11 Formalizar a adesão do Estado de São Paulo à Rede Nacional de Governo Digital – Rede GOV.BR.	Sim				
c.12 Iniciar o processo de utilização do login único GOV.BR como plataforma de autenticação e assinatura digital.	Sim				
c.13 Definir processo de identificação biométrica para transações relacionadas a serviços públicos digitais.	Sim				
c.14 Elaborar anteprojeto de lei destinado a conferir nova estrutura aos cargos em comissão e às funções de confiança no âmbito da Administração direta e autárquica do Estado de São Paulo.	Sim				
c.15 Reformular a estrutura organizacional do órgão central do Sistema de Administração de Pessoal do Estado de São Paulo.	Sim				
d) Com relação à Subsecretaria de Planejamento: - Elaboração de 8 relatórios de avaliação executiva de políticas públicas do Estado de São Paulo.					
e) Com relação à Administração Tributária: - Simplificar obrigações tributárias acessórias por meio da revisão de processos e exigências.					

- 17. A memória de cálculo das metas 1, 2, 3, 4 e 6 pode ser verificada no arquivo anexo referenciado abaixo:
  - Relatório de cumprimento de metas (SEI nº 46226812)
- 18. Os resultados acima poderão ser alterados em caso de recurso administrativo apresentado conforme art. 25 do Decreto nº 10.819, de 2021.
- 19. Caso não se apresente recurso nos termos do art. 25 do Decreto nº 10.819, de 2021, a análise fiscal desta Nota Técnica será considerada definitiva e a conclusão será pelo **cumprimento de todas as metas** do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal.
- 5 AVALIAÇÃO DAS METAS DO PLANO DE PROMOÇÃO DO EQUILÍBRIO FISCAL
- 20. O Estado de São Paulo (SP) não é signatário do Plano de Promoção do Equilíbrio Fiscal.
- 6 CONCLUSÃO
- 21. Diante do exposto, conclui-se, preliminarmente, pela classificação de **capacidade de pagamento "B**" e pelo cumprimento **de todas as metas do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal.** Sugere-se o encaminhamento da presente Nota ao Estado para que este conheça o resultado da avaliação fiscal referente ao exercício financeiro de 2023 e, caso haja discordância, possa avaliar a interposição de recurso acerca dos resultados apresentados nas seções anteriores no prazo de dez dias contados do seu recebimento.

À consideração superior.

Documento assinado eletronicamente

JOSÉ HAROLDO DE ASSIS CAVALCANTE

Chefe de Projeto I da GESEM

Documento assinado eletronicamente

DANIEL GÓES CAVALCANTE

Auditor Federal de Finanças e Controle

Documento assinado eletronicamente

BRUNA ADAIR MIRANDA

Auditora Federal de Finanças e Controle

Documento assinado eletronicamente

LIANA FERRAZ JANUZZI

Auditora Federal de Finanças e Controle

Documento assinado eletronicamente

CARLOS REIS

Gerente da GERAP

Documento assinado eletronicamente

DANIEL FIOROTT OLIVEIRA

Chefe de Projeto I da GEPAS

Documento assinado eletronicamente

**INERVES JOSÉ DOS SANTOS FILHO** 

Gerente da GESEM

Documento assinado eletronicamente

**RODRIGO PEREIRA NEVES** 

Gerente da GRECE

Documento assinado eletronicamente

LUISA HELENA FREITAS DE SÁ CAVALCANTE

Gerente da GDESP

Documento assinado eletronicamente

AGATHA LECHNER DA SILVA

Gerente da GERAT

Documento assinado eletronicamente

LUCAS CORRÊA RODRIGUES

Auditor Federal de Finanças e Controle

Documento assinado eletronicamente

DEBORA CHRISTINA MARQUES ARAÚJO

Gerente da GEPAS

De acordo. Encaminhe-se à Coordenadora-Geral COREM.

Documento assinado eletronicamente

Documento assinado eletronicamente

FELIPE SOARES LUDUVICE
Coordenador da CORFI

ANA LUÍSA MARQUES FERNANDES

Coordenadora da COPAF

De acordo. Encaminhe-se à Subsecretária da SURIN.

Documento assinado eletronicamente

GABRIELA LEOPOLDINA ABREU

Coordenadora-Geral da COREM

De acordo. Encaminhe-se ao Estado.

Documento assinado eletronicamente

SUZANA TEIXEIRA BRAGA

Subsecretária da SURIN



Documento assinado eletronicamente por Inerves José dos Santos Filho, Gerente, em 12/11/2024, às 12:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **José Haroldo de Assis Cavalcante**, **Chefe(a) de Projeto**, em 12/11/2024, às 13:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Liana Ferraz Januzzi**, **Auditor(a) Federal de Finanças e Controle**, em 12/11/2024, às 13:31, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **Bruna Adair Miranda**, **Analista de Finanças e Controle**, em 12/11/2024, às 13:35, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Gabriela Leopoldina Abreu**, **Coordenador(a)-Geral**, em 12/11/2024, às 13:52, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Felipe Soares Luduvice**, **Coordenador(a)**, em 12/11/2024, às 13:58, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Daniel Goes Cavalcante**, **Auditor(a) Federal de Finanças e Controle**, em 12/11/2024, às 13:59, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Daniel Fiorott Oliveira**, **Chefe(a) de Projeto**, em 12/11/2024, às 13:59, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Ágatha Lechner da Silva**, **Gerente**, em 12/11/2024, às 14:20, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Ana Luisa Marques Fernandes, Coordenador(a)**, em 12/11/2024, às 14:28, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por Luisa Helena Freitas de Sa Cavalcante, Gerente, em 12/11/2024, às 14:33, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Carlos Reis, Gerente**, em 12/11/2024, às 14:34, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Suzana Teixeira Braga**, **Subsecretário(a)**, em 12/11/2024, às 15:22, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo Pereira Neves**, **Gerente**, em 12/11/2024, às 17:32, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



Documento assinado eletronicamente por Lucas Corrêa Rodrigues, Analista de Finanças e Controle, em 12/11/2024, às 18:38, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **Débora Christina Marques Araújo**, **Auditor(a) Federal de Finanças e Controle**, em 12/11/2024, às 20:08, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do <u>Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020</u>.



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <a href="https://sei.economia.gov.br/sei/controlador\_externo.php?">https://sei.economia.gov.br/sei/controlador\_externo.php?</a>
<a href="mailto:acao=documento">acao=documento conferir&id orgao acesso externo=0</a>, informando o código verificador **46219545** e o código CRC **B7E5E82D**.

Referência: Processo nº 17944.105265/2023-41.

SEI nº 46219545